

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XVII/655/2005

RAPORT

**la *Propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.24/2000 privind
normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative,
republicată***

Cu adresa nr. L148 din 4 mai 2005, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea Raportului la *Propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, inițiatori: sen.Ion Moraru, sen.Petru Șerban Mihăilescu, sen.Octav Cozmâncă, dep.Viorel Hrebenciuc și dep.Eugen Bejinariu.

În ședința din 18 mai 2005, Comisia juridică a luat în dezbatere propunerea legislativă și a hotărât, cu majoritate de voturi (4 voturi „pentru” – dl.sen.Aristide Roibu, dl.sen.Șerban Nicolae, dl.sen.Liviu Doru Bindea și dl.sen.Gavrilă Vasilescu și 3 voturi „împotriva” – dl.sen.Nicolae Vlad Popa, dna sen.Norica Nicolai și dl.sen.Mario Oprea), să adopte **raport de admitere, cu amendamentele** cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Propunerea legislativă, prin dispozițiile sale, aduce modificări ale Legii nr.24/2000 *privind normele de tehnică legislativă* în special cu privire la:

- intrarea sub incidența legii și a actelor emise de primul-ministru și de prefecti;
- instituirea obligației publicării în Monitorul Oficial al României și a deciziilor emise de primul-ministru și a actelor prefectilor, în vederea intrării lor în vigoare;
- obligația republicării actelor supuse unei intervenții legislative, concomitent cu actul de modificare și/sau de completare, cu excepția codurilor, care se republică în termen

de 30 de zile de la data intrării în vigoare a actului de modificare ori de completare;

- instituirea aceleiași regim juridic pentru deciziile primului-ministru și pentru actele prefectului în raport cu prevederile actelor de bază și în executarea cărora au fost emise și subordonarea lor față de dispozițiile Constituției și a reglementărilor din actele normative de nivel superior.

La dezbateri au participat, în calitate de inițiator, dl.sen.Ion Moraru care a prezentat și a susținut propunerea legislativă și reprezentantul Secretariatului General al Guvernului care a fost împotriva adoptării acestei inițiative legislative (punct de vedere transmis de Guvern, în scris, prin avizul său nr.692 din 19.IV.2005)

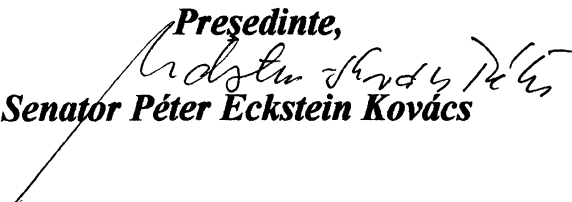
Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Domnul senator Șerban Nicolae a propus următorul amendament: să se elimine sintagma „*și de prefecti*” de la alin.(2) al art.3 și de la alin.(1) al art.10, astfel încât, actele normative emise de prefecti să nu se publice în Monitorul Oficial. **Amendamentul**, suspus votului, a fost respins cu 3 voturi „pentru” și 4 voturi „împotriva”, urmând a fi susținut în plenul Senatului.

În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare, *Plenului Senatului, Raportul de admitere, cu amendamente*, împreună cu propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptată potrivit art.76 alin.(2) din Constituție, republicată 2003.

În conformitate cu art.75 alin.(1) din Constituția României și art.38¹ pct.1 din Regulamentul Senatului, astfel cum a fost modificat prin Hotărârea Senatului nr.20 din 24 noiembrie 2003, Senatul ia în dezbatere această propunere legislativă în calitate de primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Péter Eckstein Kovács

Secretar,

Senator Liviu Doru Bindea

București, 19 mai 2005

Anexă la Raportul nr.XVII/655/2005

Amendamente la

Propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, adoptate de Comisia juridică

Nr. Crt.	Text inițiatori	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
1.	1. Alineatul (2) al articolului 3 va avea următorul cuprins: “(2) Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de decizii emise de primul-ministru, de ordine, instrucțiuni și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, de ordine emise de prefecți, precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise ori adoptate de autoritățile administrației publice locale.”	- punctul 1, alin.(2) al art.3, se elimină.	- amendament propus de dl.sen.Gavrilă Vasilescu, adoptat de Comisie cu 4 voturi „pentru” (ale domnilor senatori: Gavrilă Vasilescu, Aristide Roibu, Șerban Nicolae și Liviu Doru Bindea) și 3 voturi „împotriva” (ale dnei sen.Norica Nicolai, dl.sen.Nicolae Vlad Popa și dl.sen.Mario Oprea). (Menționăm că inițiatorii au modificat prevederile propunerii legislative, luând în considerare observațiile Consiliului Legislativ, astfel, în coloana – 2 – „Text inițiatori”

Nr. Crt.	Text inițiatori	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
			sunt incluse textele reformulate)
2.	2. Alineatul (1) al articolului 10 va avea următorul cuprins: “(1) În vederea intrării lor în vigoare legile și celelalte acte normative adoptate de Parlament, ordonanțele și hotărârile Guvernului, actele normative ale autorităților administrative autonome, deciziile emise de primul-ministru, precum și ordinele, instrucțiunile și alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”	- punctul 2, alin.(1) al art.10, se elimină.	- amendament propus de dl.sen.Gavrilă Vasilescu, adoptat de Comisie cu 4 voturi „pentru” (ale domnilor senatori: Gavrilă Vasilescu, Aristide Roibu, Șerban Nicolae și Liviu Doru Bindea) și 3 voturi „împotriva” (ale dnei sen.Norica Nicolai, dl.sen.Nicolae Vlad Popa și dl.sen.Mario Oprea). (Menționăm că inițiatorii au modificat prevederile propunerii legislative, luând în considerare observațiile Consiliului Legislativ, astfel, în coloana – 2 – „Text inițiatori” sunt incluse textele reformulate)
3.	4. Capitolul VIII – “Norme cu privire la ordinele, instrucțiunile și celelalte acte normative emise de conducătorii ministerelor și ai altor organe ale administrației publice centrale de specialitate sau de autoritățile administrative	- punctul 4, care cuprinde Capitolul VIII (cu trei articole, respectiv art.75, 76 și 77), se elimină.	- amendament propus de dl.sen.Gavrilă Vasilescu, adoptat de Comisie cu 4 voturi „pentru” (ale domnilor senatori: Gavrilă Vasilescu, Aristide Roibu, Șerban Nicolae și Liviu

Nr. Crt.	Text inițiatori	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
	autonome” va avea următorul cuprins: Capitolul VIII Norme cu privire la actele normative ale autorităților administrative autonome, deciziile emise de primul-ministru, ordinele, instrucțiunile și celelalte acte normative emise de conducătorii ministerelor și ai altor organe ale administrației publice centrale de specialitate, precum și ordinele emise de prefecți Art.75 - Actele date în executarea unui act normativ Actele autorităților administrative autonome, deciziile primului-ministru, ordinele cu caracter normativ, instrucțiunile și alte asemenea acte ale conducătorilor ministerelor și ai celorlalte organe ale administrației publice centrale de specialitate, precum și ale prefecților se emit numai pe baza și în executarea legilor, a hotărârilor și a ordonanțelor Guvernului. În formula introductivă a acestor acte normative vor fi cuprinse toate temeiurile juridice prevăzute la art.40 alin. (4). Art.76 - Sfera reglementării Actele autorităților administrative		Doru Bindea) și 3 voturi „împotrivă” (ale dnei sen.Norica Nicolai, dl.sen.Nicolae Vlad Popa și dl.sen.Mario Oprea). (Menționăm că inițiatorii au modificat prevederile propunerii legislative, luând în considerare observațiile Consiliului Legislativ, astfel, în coloana – 2 – „Text inițiatori” sunt incluse textele reformulate)

Nr. Crt.	Text inițiatori	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
	autonome, deciziile primului-ministru, ordinele cu caracter normativ, instrucțiunile și alte asemenea acte ale conducătorilor ministerelor și ai celorlalte organe ale administrației publice centrale de specialitate, precum și ale prefectilor trebuie să se limiteze strict la cadrul stabilit de actele pe baza și în executarea cărora au fost emise și nu pot conține soluții care să contravină prevederilor acestora. Art.77 - Termenul de emitere Actele prevăzute la art.76 se vor elabora în termen de 30 de zile de la data publicării actului cu forță juridică superioară, dacă în cuprinsul acestuia nu este prevăzut un alt termen.		
4.	5. Articolul 79 va avea următorul cuprins: “Art.79 - Subordonarea față de actele de nivel superior (1) La elaborarea proiectelor de hotărâri sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legii, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte cu forță juridică superioară. (2) Reglementările cuprinse în	- punctul 5, care cuprinde art.79 (cu două alineate) se elimină.	- amendament propus de dl.sen.Gavrilă Vasilescu, adoptat de Comisie cu 4 voturi „pentru” (ale domnilor senatori: Gavrilă Vasilescu, Aristide Roibu, Șerban Nicolae și Liviu Doru Bindea) și 3 voturi „împotriva” (ale dnei sen.Norica Nicolai, dl.sen.Nicolae Vlad Popa și

Nr. Crt.	Text inițiatori	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
	hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative cu forță juridică superioară.”		dl.sen.Mario Oprea). (Menționăm că inițiatorii au modificat prevederile propunerii legislative, luând în considerare observațiile Consiliului Legislativ, astfel, în coloana – 2 – „Text inițiatori” sunt incluse textele reformulate)